联合国 S/2021/206



安全理事会

Distr. General
3 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月1日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月25日星期四召开的关于"中东局势(叙利亚)"的视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和救助儿童会叙利亚应急项目主任索尼亚·库什女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰(代表爱尔兰和挪威)、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席

琳达·托马斯-**格林菲尔德**(签名)

21-20992 (C) 040321 230321





请回收



附件一

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报

今天我将重点谈三个问题。第一，经济危机和粮食不安全加剧；第二，人道主义援助准入；第三，保护平民。

此外，秘书长要求我代表联合国系统通报联合国战略框架和“框架与原则”文件。这是本月安全理事会主席向秘书长办公室转达的俄罗斯联邦的请求。

我们首先来看经济情况和世界粮食计划署上周公布的令人不安的关于粮食安全的新数据。大约60%的叙利亚人(1240万人)无法经常性地获得足够的安全、营养食物。过去一年又有450万人陷入这种处境。

这一增幅令人震惊，但并不令人惊讶。过去18个月来，叙利亚脆弱的经济遭受了多次冲击。叙利亚镑过去一年来贬值超过四分之三，它的急剧贬值就是经济危机的一个显著影响。尽管叙利亚镑贬值，但食品和其他必需品的价格却增加了两倍以上。因此，购买力迅速下降。平均家庭支出现在比平均收入高出大约20%。

结果就是，数以百万计的叙利亚人正在以极端手段维生。超过70%的叙利亚人表示，他们过去一年来承担了新的债务。许多人在出售资产和牲畜。父母吃得更少了，以求喂饱孩子，他们会把孩子送去工作而不是上学。那些别无选择的人只能挨饿。

根据我们的最新评估，叙利亚50多万五岁以下儿童因长期营养不良而发育迟缓。我们担心这个数字会增加。这些问题在该国许多地方都很显著，但西北和东北部的情况尤其糟糕，当地的营养监测数据显示，在一些地区，多达三分之一的儿童发育迟缓。这对他们的发展和学习的影响将是终身且不可逆的。

上周，我与一群叙利亚医生进行了交谈。一家儿科医院的一名医生告诉我，他的80张住院病床上，有一半是营养不良的儿童。在过去两个月里，由于营养不良，他的医院里有五名儿童死亡。另一名儿科医生告诉我，她每天将多达20名儿童诊断为营养不良。但是父母带着孩子来找她是出于完全不同的原因，他们不知道孩子营养不良。她说，营养不良已经变得如此常见，以至于父母无法察觉自己孩子的症状。

一些医生还告诉我，他们非常担心进入叙利亚西北部的跨界援助可能会中断。就此我要谈到下一个问题，即人道主义援助准入。所有进入叙利亚西北部的人道主义援助都是跨界运送的。它平均每月帮助240万人，其中大部分援助由联合国行动提供。没有了跨界行动，叙利亚西北部的医生，比如我交谈过的一些医生，将无法为这些孩子提供生存所需的护理。他们将没有资源和医疗用品来继续工作。他们说，局势会在很短的时间内从糟糕走向灾难。

正如秘书长在其最新报告(S/2021/160)中指出，在向有需要的人提供救生援助时，应提供并保持所有渠道畅通。现在西北部的情况比安全理事会去年7月决定延长其跨界援助授权时更糟。不延长授权将会引发大规模的苦难和死亡。

联合国正在继续努力开展首次进入叙利亚西北部的跨线任务。其目的不是开展一次性的任务，而是定期跨线任务，补充当前的跨界行动。

目前正在制定一项新的行动计划，以顾及有关各方的关切。这项已进入提交程序的新提议计划安排一支联合国援助车队穿越前线，在当地志愿者和其他相关伙伴的适当参与下，在阿塔里卜分发援助物资，具体细节和人员组成有待商定。我们继续讨论着这个问题，但尚未与有关各方达成一致。若不取得一致，我们将无法执行跨线任务。

我要非常明确地表示：联合国准备好了。我们早就准备好了。现在需要的是更广泛的共识，以便开展第一次任务。

接着来看东北部，最近几个月紧张局势的加剧导致对数十万人的紧急援助暂时中断。

然而，联合国继续尽一切努力扩大向东北部跨线运送医疗用品。这包括2020年运送的344吨卫生用品，相当于近300万次治疗所需用品。世界卫生组织计划在2021年第一季度再运送50吨卫生用品。

扩大跨线运送医疗用品的覆盖面将继续取决于加快审批、改善安全条件以结束封路、以及获得充足的资金。

这些物资运送至关重要，但鉴于该地区巨大的卫生需求，它们是不够的。据评估，东北部只有6%的公立医院全面投入运作，而没有一家公共卫生中心能够全面运作。正如秘书长在报告中指出，

> “在安全理事会对联合国各实体及其执行伙伴使用亚卢比亚过境点的授权期满一年后，东北部的人道主义需求仍然居高不下，并因COVID-19大流行而加剧”(S/2021/160，第57段)。

我要谈的下一点涉及对平民的保护。

我深为悲痛地报告，2月16日，又一名人道主义工作者在叙利亚西北部殉职。这位同事当时正在巴卜开展一个由联合国支助的卫生项目，为受冠状病毒病影响的民众提供服务。2月16日，他在巴卜市中心的一个市场被汽车炸弹炸死。另外两人——一名司机和一名同事——在袭击中受伤。

叙利亚北部最近几个月发生的一系列恐怖爆炸事件造成数十名平民丧生，更多人受伤。这是其中的最新一起事件。

人权事务高级专员办事处在联合国的授权任务是记录此类涉及平民伤亡的事件。据记录，由于使用简易爆炸装置的袭击增多，叙利亚北部的平民伤亡人数有所增加。正如秘书长在其叙利亚问题报告中一再表示的那样，必须追究严重侵犯和践踏人权以及严重违反国际人道主义法者的责任。

2月17日，在我与一批医生交谈后的次日，一枚导弹击中阿夫林一所医院正前方的一栋建筑，医院受损。附近的一名医务人员及其妻子和三个孩子在袭击中受伤。

叙利亚的人道主义工作者每天都在极其艰难的情况下亲身冒着巨大风险运送援助。他们必须得到保护。

最后，请允许我代表联合国系统并应俄罗斯联邦的要求，向各位介绍《联合国关于阿拉伯叙利亚共和国的战略框架》以及《联合国对叙利亚援助的框架和原则》的最新情况。

2021-2023年《联合国战略框架》的起草工作于去年启动，力求反映联合国国家工作队为应对叙利亚的需求和优先事项而商定的业务活动，联合国各专门机构、基金和方案的方案和项目将据此产生。联合国正在推进这一进程，目前正在与叙利亚和其他地方的各利益攸关方协商，起草该文件的第三稿。

本草案所体现的方案重点是与国家伙伴进行广泛对话的结果，并且以正在开展的方案和现有资源为依据。另外还按照既定做法，继续与所有其他伙伴进行协商，以帮助丰富成果，并为成功地实施《战略框架》争取广泛的支持，包括资金支持。

为了就所有悬而未决的问题开展进一步协商，联合国寻求将目前的战略框架延长六个月。我们的驻地和人道主义协调员和国家工作队正在一个公开和透明的进程中向前推进，并且同我们的国家对应方开展合作，以取得可能最好的成果。

在开展起草工作时，《联合国对叙利亚援助的框架和原则》文件是一个至关重要的内部指导工具，有助于在依然错综复杂的背景下锁定联合国国家工作队的行动目标。

《框架和原则》是通过协商进程拟定的，借鉴了现有的任务授权，并在联合国系统内加以共享，以确保公平和一视同仁地向叙利亚各地区有需要者提供支助与援助，并采取按需提供的做法，维护中立和公正。该文件符合《联合国宪章》的原则和安全理事会相关决议。它再次确认核心人道主义原则，确保人道、中立、公正和独立原则是我们工作的核心所在。

归根结底，联合国在叙利亚开展一切行动，都完全遵守安全理事会通过的决议和其他相关决定，包括大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第46/182号和第75/233号决议。

我也指出，联合国国家工作队根据《战略框架》开展的活动是对人道主义应急计划的补充，目的是拯救生命、加强保护、提高复原力和获取服务，包括恢复在人道主义方面发挥着关键作用的要害民用基础设施。鉴于经济继续严重衰退、贫困和饥馑增多以及人道主义需求不断增大，这一点至关重要。

附件二

救助儿童会叙利亚应急计划主任索尼娅·库什通报情况

我要感谢你给我这次机会就叙利亚的人道主义局势在安理会发言，并使我们得以把儿童及其家属的呼声转达给这一重要机构。

今年是叙利亚冲突的第十个年头，但是，儿童今天面临的局势比以往任何时候都更加紧迫。过去十年，半数以上民众被迫逃离家园，成千上万的儿童遭到杀害。约有半数叙利亚儿童在成长过程除了冲突一无所知，冲突已经渗透到他们生活的方方面面，夺走了他们的童年。

冠状病毒病(COVID-19)的爆发给本已严峻的形势增添了又一层苦难。今天，儿童面临的现实比长达10年冲突中的任何时候都更加严峻。他们更有可能需要人道主义援助，更有可能挨饿、死于可预防的疾病、失学并面临得不到保护的风险。

今天，我首先要谈谈孩子们一直向我们提出的问题——即他们想要上学的愿望。

在叙利亚，我们正面临前所未有的教育危机。冲突、流离失所、贫困以及目前的COVID-19加在一起，形成了数百万儿童无法接受教育的状况。救助儿童会去年12月开展的研究发现，例如，在叙利亚北部，三分之二的儿童现在无法上学。

学校应该是儿童学习、玩耍和梦想长大后想成为什么样的人的安全场所。恰恰相反，10年后，我们继续目睹学校遭到袭击并被武装团体利用，而且普遍存在未爆弹药。

我们在霍尔营地遇到11岁的巴斯马。她记得自己上二年级的时候，一颗炮弹落在学校旁边。她告诉我们："我们全都是女孩，躲在教室的课桌下面。爆炸声很大，窗户上的玻璃无处不碎"。然而，巴斯马依然梦想成为一名医生，为的是治愈她生病的母亲。

袭击学校的直接影响可能包括死亡、受伤和建筑物被毁。然而，从长远来看，袭击可能导致教育质量下降、师资流失、教育系统削弱以及儿童永远无法重返校园的风险。教育也受到因COVID-19危机而加剧的经济危机的影响。10岁的齐亚德告诉我们：

> "战争迫使我们逃离，并使我辍学。我开始干清洁瓷砖地板的活计。我起早贪黑地工作，可一周连三美元挣不到。这份活让我感到疲惫不堪"。

我们去年12月的同一项研究显示，叙利亚东北部79%的教师报告称，他们的学生之所以辍学，是因为他们必须在经济上供养自己的家庭。在叙利亚西北部，多达二分之一的教师也在无薪工作，在我们发言的此时此刻，其他数百名教师正在罢工讨薪。

由于COVID-19疫情导致的各种限制，丧失了课堂学习空间，这也意味着孩子们的唯一选择是远程学习。但是大多数孩子无条件上网，最终辍学。我们从经验中知道，许多辍学的孩子再也不会回来了。

Layla今年38岁，是五个孩子的母亲，她有一个儿子名叫Husam。Layla告诉我们团队说：

> “我们到达这个营地之前，我的儿子Husam从未上过学。我真的很想让他学会读写，因为我们家没有人会读会写。他十分激动。不幸的是，学校因为COVID-19疫情而关闭，现在他很害怕，因为他不知道自己是否还有机会上学。”

我们非常关切叙利亚儿童缺乏教育对他们现在以及对国家未来会产生的影响，因为现在又有一代儿童在叙利亚冲突的阴影下开始他们的人生旅程。

我想提出的第二个问题是该国儿童面临严重的保护危机。在叙利亚北部，500万人继续依靠大多是跨境提供的人道主义援助来满足基本需求。这包括至少200万儿童。这些儿童至少有半数是流离失所的。有些儿童在短暂的人生中已经流离失所10次以上，而且不可能很快找到持久的解决办法。

人们获得充足的食物、住所、水和卫生的基本需求仍未得到满足，每年，无数家庭要么面临酷热，要么面临严寒，而且在脆弱的住所中经历洪水泛滥。就在上个月，叙利亚西北部山洪爆发，导致一名六岁男孩死亡，并影响到超过14万名流离失所者，其中大多数是妇女和儿童。人们迫切需要取暖材料、燃料、现金、食物、床垫和毯子。

该国的营养状况正变得令人极为担忧。现在叙利亚八分之一的儿童发育迟缓。这意味着他们已经几个月没有吃到对他们的生存和发育至关重要的营养食物，每天数以百万计的儿童饿着肚子睡觉。

童工现象越来越普遍，儿童也可能从事有害的工作，并遭受剥削。与此同时，十几岁的男孩特别容易被武装团体招募。

在许多情况下，女孩被迫结束学业而早婚。这将对她们产生深远和长期的影响，包括失去教育机会以及个人独立和经济独立。去年，我们遇到了15岁的Dalia，她刚刚订婚。她告诉我们当地的合作人员，“每次我未婚夫打电话来，我都会感到焦虑。我的梦想是继续念书，以后找工作，而不是结婚。”我们的团队与Dalia和她的父母一起作出努力。幸运的是，Dalia已经退出婚约，回到了学校，但成千上万像她这样的女孩并没有那么幸运。

在这种情况下，COVID-19疫情及其社会经济影响正在使本已严峻的局势变得更糟，而且儿童更容易面临保护风险。我们应对儿童今天面临的深刻挑战的方式没有改变。采用包括跨界机制在内的一切可能手段，继续运送挽救生命的用品，对他们的生存至关重要。同时还必须注重解决儿童苦难的根源，优先投资于教育和儿童保护方案，包括心理健康和心理社会干预措施。

最后，我谨提请安理会注意叙利亚东北部难民营 -- 包括有64000人的霍尔营和罗吉营 -- 中的儿童和他们的母亲面临的具体保护风险，这些难民营中90%以上是妇女和儿童，其中有来自世界各地区的1万多名外国儿童及其母亲。这些营地中的大多数儿童不到12岁，其中一半不到5岁。

这两个难民营的条件十分恶劣，所有服务部门仍然存在严重缺口。最近，霍尔营地的暴力安全事件大幅增加，导致儿童面临更多危险，我们的人道主义方案经常受到阻挠。霍尔营地一个叫Salma的13岁女孩告诉我们，

> “为了把电线拉进我们的帐篷，我们要做许多事情。帐篷里终于有了光明，真是太神奇了。但在杀戮开始后，有传言称帐篷里有电的人成为攻击目标。所以，现在我们晚上不敢开灯，因为害怕被杀。”

霍尔营地有COVID-19病毒确诊病例。然而，我们仍然非常关切这两个难民营和该地区的卫生保健应对能力，在人道主义援助进入叙利亚东北部受到限制的情况下，尤其是如此。

在过去的几个月里，我们在霍尔营地的团队目睹了一名来自阿塞拜疆的九岁女孩的肾病加剧。我们一再向当局提出她的困境，以便让她到营地外部接受肾脏透析。我们还试图将此作为一个人道主义案件，安排把她遣返原籍国。令我非常沮丧的是，这两种做法都没有成功，不幸的是，她上个月已经去世。

我们目睹了一个无辜的孩子死在外国，一种可以治疗的疾病造成了不必要的死亡。归根结底，被困在叙利亚的外国儿童是冲突的无辜受害者，必须将他们视为无辜受害者，而不是将他们视为致命的安全威胁而将他们关在铁丝网后面。与叙利亚境内的所有儿童一样，他们经历了冲突、轰炸和极度贫困。有些儿童除了冲突，一无所知。实际上，我的一位同事在霍尔营地问一个外国女孩：“你来自哪个国家?”，她回答说：“我是那个帐篷里的。”

不幸的是，他们也对我们的帮助能力失去了信心。一位来自土耳其的母亲告诉我们，她的孩子多次要求她将他们登记为孤儿，因为孤儿更有可能从营地遣返。这些儿童需要得到专门的帮助，从作为伊拉克和黎凡特伊斯兰国第一批受害者的残酷经历中，在身心两方面得到恢复，他们都需要得到帮助，才能恢复正常。他们需要的那种支持，在霍尔营地这种地方是不可能提供的。

因此，我们敦促所有会员国将这些极其脆弱的儿童及其家人遣返原籍国。像其他孩子一样，他们应该有机会成为医生、艺术家或工程师。

最后，为了结束叙利亚儿童的苦难，首先必须停止战斗。没有和平，这场危机就没有持久的解决办法。此外，为了解决儿童及其家庭面临的巨大需求，必须支持人道主义者以各种方式，安全有效地扩大援助幅度。

冲突已经持续了十年，我今天提出的挑战比以往任何时候都更加复杂，但我们必须采取的应对措施，其标准很简单。儿童及其家人，无论他们身在叙利亚何处，都应该享有安全的生活，并要让他们确信，他们将继续能安全地获得赖以生存的援助物品，而且国际社会不会在这一关键时刻背弃他们。

安全理事会成员在这一努力中继续可以发挥至关重要的作用。在安理会成员走到一起通过第2165(2014)号决议并建立一个使人道主义援助能够送达所有叙利亚人那里——不论他们身在何处——的系统七年之后，需要人道主义援助的人数有增无减。在世界百年一遇的最严重大流行病期间，我不知道如何告诉叙利亚家庭，安全理事会再次限制了我们的准入。我们欢迎——并敦促——继续讨论如何改善有原则的人道主义准入以及如何更好地帮助所有需要帮助的民众。然而，就目前而言，除跨境解决方案外，没有别的办法能可持续地规划为数百万人提供帮助。

我愿以七岁的拉拉告诉我们的话作结:

> “我长大后想当一名教师，教孩子们学习，这样他们就不会辍学。我希望战争结束，所有孩子都能学习怎样读写，都能回家。”

我希望我将能够回到拉拉和其他我今天力图为其发声的儿童那里，让他们知道安理会将尽一切努力确保他们得到保护和教育。

附件三

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

【原件:英文和中文】

我感谢洛科克副秘书长和库什女士的通报。欢迎叙利亚新任常驻代表萨巴赫出席今天的会议。

过去两个月,叙磅持续贬值,叙利亚食品价格达到2013年以来最高点,石油等重要商品储备严重短缺。新冠肺炎疫情、自然灾害加剧了叙利亚人道状况的恶化。我们对叙利亚严峻的经济和人道形势深感忧虑。

中方呼吁国际社会为叙利亚提供更多人道、发展和重建援助,支持叙利亚政府应对疫情、重振经济、保障民生。改善叙利亚人民的生活条件需要综合施策,既要提供食品、药品等紧急救援物资,也要保障供水供电等基础服务,稳定市场物资供应。

我要再次强调,单边制裁和非法封锁严重破坏叙利亚调动资源、发展经济、开展重建的能力,不啻于勒在叙利亚人民脖子上的绳索,必须立即解除。

中方呼吁联合国及国际社会加大对叙利亚人道救援,同叙利亚政府加强合作,在继续开展跨境人道救援、用好艾尔·哈瓦跨境点的同时,争取更多采用跨线方式,不断扩大跨线人道救援规模。我们高兴地注意到,世界卫生组织去年在叙境内通过6次陆运、13次空运向东北部输送大量医疗物资。世界粮食计划署每月通过跨线方式为数百万平民提供食品。中方已通过双多边渠道向叙方提供约1.3亿美元援助,本月初又宣布向叙方提供15万剂疫苗、20台呼吸机和首批750吨大米援助,这些物资都将尽快到位。我们将继续在力所能及的范围内帮助和支持叙利亚人民。

需要指出的是,只有彻底铲除恐怖主义,叙利亚才有希望回归正常秩序,这是改善叙利亚经济和人道局势的前提条件。国际社会应该支持叙利亚根据国际法和安理会有关决议开展反恐行动,维护国家安全与稳定。

中方高度重视今天通报者所谈的情况,对冲突中平民伤亡、特别是儿童伤亡事件深表关切。儿童代表着叙利亚的未来,必须竭尽全力保护他们的生命,保障他们的营养和教育,让他们有机会成长为建设国家的重要力量。

国际社会必须共同努力,帮助叙利亚尽快走出战争阴霾,保障叙利亚人民特别是妇女和儿童的基本生计。不能把人道问题政治化,给人道援助附加政治条件,或者把人道援助用作施压的工具。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢洛科克副秘书长就叙利亚人道主义局势所作的通报。

在叙利亚冲突临近十周年时, 让我们考虑以下情况。约有50万人丧生, 还有数百万其他人被剥夺了家园和生计。叙利亚平民仍在遭受普遍的不安全状况和违反国际法行为之害。该国境内持续发生的侵害行为和不断恶化的人道主义局势也是安全理事会陷入政治僵局的结果。不幸的是, 有些常任理事国使用否决权阻止安理会采取行动结束这场悲剧。

其中一次否决发生在去年(见S/2020/661), 那次否决把为叙利亚北部数百万人提供拯救生命援助的跨境机制砍掉了一半。以跨线援助取代跨境运送的承诺已经落空。跨线援助明显仍然不正常和不可靠, 而持续的准入限制继续阻碍满足不断增长的需求。考虑到粮食不安全程度大幅增加, 这一点尤其令人担忧。叙利亚的人道主义准入是人道主义事务协调厅捐助者支助小组的优先问题之一, 爱沙尼亚是该小组的成员。

在决定削减人道主义援助的背景下, 2019冠状病毒病的蔓延继续危及叙利亚平民, 尤其是最弱势群体, 包括妇女和儿童。我们欢迎通过COVID-19疫苗全球获取方案开始为叙利亚人民接种疫苗的计划。我们赞赏身处一线的人道主义工作者所作的努力。

叙利亚全国各地继续动荡。我们谴责最近在阿扎兹、巴布和阿夫林等地区发生的一系列恐怖袭击。稳定和给予畅通无阻的人道主义准入是人道主义行动卓有成效的基本先决条件。

军事手段无法给叙利亚带来和平。这就是为什么欧洲联盟及其成员国决心继续支持叙利亚人民。减轻叙利亚冲突的后果一直是爱沙尼亚人道主义援助的优先事项之一。我们期待定于3月底举行的第五次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议。爱沙尼亚多年来一直提供财政捐助, 支持减轻叙利亚人民的痛苦, 并将继续这样做, 直到他们不再需要我们的支助。

同时, 我们重申欧洲联盟的立场, 即除非按照第2254 (2015)号决议坚定地进行真正和包容各方的政治过渡, 否则不会为重建供资。

附件五

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

我谨感谢洛科克先生和库什女士的通报。

叙利亚人民仍在为这场至今已持续10年之久的冲突付出最沉重的代价。一半以上的人口处于粮食不安全状态。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续扩散,我们都知道实际情况要比相关数据严重得多。

必须尽一切努力,根据第2532 (2020)号和第2254(2015)号决议以及秘书长的呼吁,在联合国的监督下,在全国立即停止敌对行动,实行人道主义暂停。伊德利卜地区持续不断的空袭是一个令人担忧的迹象,西南部和东北部的动荡局势也是如此。

保护平民必须成为绝对优先事项。2020年初以来在西北部丧生的人道主义人员有14名,而自这场冲突爆发以来丧生的医务人员有900多名。我们强烈谴责此类袭击,这些罪行必将受到惩罚。法国将继续全力支持打击有罪不罚现象的机制。昨天,德国一家法院以危害人类罪共犯的罪名对一名叙利亚前安全人员作出判决,这是为结束叙利亚政权所犯罪行不受惩罚现象而迈出的重要的第一步。

2021年人道主义和医疗需求增加20%,因此,比以往任何时候都更有必要确保充分的人道主义准入。各方、特别是叙利亚政权必须遵守其根据国际人道主义法所承担的义务。我们呼吁俄罗斯在这方面向该政权施加压力。

还必须确保公平获取COVID-19疫苗的机会。必须采取一切保障措施,确保疫苗分配受到独立监督。COVID-19疫苗全球获取机制在这方面可发挥关键作用。

叙利亚政权有系统地阻止运送人道主义援助,这表明,现在比以往任何时候都更加需要维护跨境援助机制。该政权对联合国运送任务的批准率仍然很低:我们如何解释30%的此类任务被否决的情况?我们还必须从丧失亚卢比亚过境点一事上吸取教训;迄今还没有为跨境车队的消失采取任何补救行动。只要该政权继续操弄援助以惩罚民众,来自大马士革的"跨线"援助显然仍将无法正常运送,而且不可能成为唯一可行的选择。

欧洲联盟和联合国将于3月29日和30日举办的捐助方会议将是重要的一步。欧洲联盟及其成员国将继续确保在提供援助时充分尊重公正和透明的保证,确保执行《联合国援助叙利亚的范围和原则》这项文件。

指责欧洲及其伙伴限制援助的企图绝不能误导任何人。我谨回顾,欧洲联盟及其成员国是叙利亚——包括叙利亚政权控制区——人道主义应急行动的主要供资方。自2011年以来,欧洲人为应对这场危机筹集了近200亿欧元。去年,欧洲联盟、其成员国、联合王国和美国为人道主义应急计划提供了约85%的资金。

最后, 在按照第2254(2015)号决议开展可信的政治进程之前, 法国与欧洲联盟一样, 不会资助重建或根据该政权发展优先事项提供任何援助。呼吁重建叙利亚的国家应从增加其对人道主义应急行动的捐款做起。

我们对解除制裁和实现正常化的立场也保持不变。

附件六

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先，我要感谢马克 · 洛科克副秘书长就叙利亚人道主义局势和联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架所作的通报。

长达10年的叙利亚冲突让叙利亚人民饱受苦难。叙利亚正面临严峻的形势，而2019冠状病毒病（COVID-19）、恶劣的冬季条件和粮食不安全等多种因素更是雪上加霜，使该国1760万公民的命运处于危险之中，其中包括近620万流离失所者——世界上最大的境内流离失所者群体。在整个区域，有1000万人，其中包括550万叙利亚难民，继续依赖人道主义援助。儿童受到的影响尤为严重。

自我们上次在安理会开会以来，严峻的人道主义局势因经济状况恶化和持续的粮食不安全而进一步加剧。根据世界粮食计划署（粮食署）2021年1月的报告，2020年12月叙利亚标准基本食品篮子的价格同比暴涨236%，环比上涨13%，从而达到粮食署2013年开始监测以来的新高。此外，最近面包价格上涨加剧了民众的脆弱性。燃料供应也因供应延迟而受到影响。此外，1月底的洪水摧毁了叙利亚境内流离失所者营地的2.1万多顶帐篷，受影响者超过12万。

人道主义需求的规模、严重性和复杂性应唤起安理会的集体良知，特别是那些主张将人道主义援助与其希望在政治轨道上取得的成果挂钩的国家的良知。它们的这种态度令人费解。必须结束将人道主义轨道政治化的做法。让迫切需要紧急人道主义援助的民众无休止地等待冲突各方完全实现其政治目标，这是不可行的。

现在请允许我谈谈人道主义准入和原则这两个相互关联的问题。在叙利亚局势中，这两个问题密切相关。

印度坚信，向叙利亚提供的所有人道主义援助都必须符合联合国人道主义援助指导原则。对叙利亚的人道主义援助，无论是跨境还是跨线，都必须考虑到叙利亚的独立、领土完整和主权。同时，需要采取具体步骤，消除阻碍跨境和跨线行动运作的障碍，特别是在给予人道主义援助车队必要许可方面的拖延做法。各方都必须保护保健和人道主义工作者。

另一个相互关联的问题是全面客观地评估有关国家对叙利亚实施的单方面措施。此类措施只会加剧当前的经济、人道主义和发展危机，让全体民众，特别是妇女、儿童和老人深受其害。

我们还强调，联合国必须与叙利亚积极接触，执行联合国战略框架，以取得既定成果。

就印度而言，在这一极其困难的时刻，我们继续与叙利亚人民并肩作战。本月早些时候，印度应叙利亚政府提出的紧急人道主义援助请求，通过港口城市拉塔基亚为叙利亚人民运送了2000多公吨大米。2020年7月，我们向叙利亚人民提供了10多公吨药品，帮助他们度过COVID-19大流行病。我们随时准备与联合国及

其机构合作，确保“印度制造”的疫苗也能按照我国总理发出的为所有人提供疫苗的号召，为叙利亚人民提供援助和帮助。

关于我们与叙利亚的发展伙伴关系，印度通过双边和多边渠道向叙利亚政府提供了用于钢铁和电力部门项目的2.65亿美元软贷款和1200万美元的人道主义援助。印度还建立了一个生物技术园和一个信息技术中心。考虑到冲突影响，我们还于2019-2020年在大马士革组织了一个假肢装配营，使500多名叙利亚人受益。鉴于通报者指出的教育危机，请允许我提及，印度向叙利亚学生提供了1000份奖学金，供他们在印度接受高等教育。这些奖学金受到欢迎，并已使叙利亚青年受益。

最后，我重申，我国致力于在这一充满挑战的时刻支持叙利亚及其人民。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

今天，我代表叙利亚人道主义档案的共同执笔方爱尔兰和挪威作此发言。我们谨感谢副秘书长马克·洛科克今天的通报。我们也非常感谢我们的民间社会通报人、救助儿童会的索尼娅·库什出席会议，并感谢她刚才与我们分享的真知灼见。

下个月将是叙利亚冲突长达10年的周年，这场冲突给叙利亚人民带来了广泛的痛苦，并造成了根深蒂固的人道主义危机，而经济崩溃、卫生和教育系统的严重退化则使危机更加严重。

过去10年来，安理会听到了许多令人痛心的报告。每一次，我们都认为情况不会再恶化了。然而，秘书长告诉我们，仅在过去一年，人道主义需求就增加了五分之一。

占人口60%的创纪录的1240万叙利亚人被剥夺了最基本的食物权，他们在努力寻找足够的食物，而且正如我们所听到的那样，儿童营养不良正在迅速增加。

严酷的冬季条件与不断上涨的燃料价格同时出现，使许多叙利亚人无法享有基本的供暖。可悲的是，叙利亚最脆弱的人继续因设法保暖而导致的火灾而丧生。

因为帐篷和学校被毁，东北地区洪水造成的可怕状况使141000名流离失所者的生活更加艰难，这再次表明局势的脆弱性和确保援助物资能够到达最需要的人手中的必要性。

我们认识到，这些情况以及持续不断的冲突和暴力对妇女和儿童产生了不成比例的影响。叙利亚平民所遭受的苦难是我们大多数人无法想象的。

我们对叙利亚境内与冲突有关的针对儿童的性暴力感到震惊。这给这些儿童、他们的社区和整个社会带来了破坏性后果。冲突各方必须立即采取具体措施，结束这一祸害，并遵守国际人道主义法和人权法。

2019冠状病毒病(COVID-19)的威胁进一步增加了保护供水和卫生设施的紧迫性。至关重要的是，必须支持叙利亚全境的卫生保健系统抗击这一大流行病。各方必须为人道主义准入提供便利，并维持停火，以使人道主义医疗队能够履行其重要职能，包括向最需要的人安全地提供COVID-19疫苗。

作为人道主义档案的执笔人，我们深切地认识到，必须确保人道主义援助送达所有需要帮助的叙利亚人。我们也意识到叙利亚各地人道主义需求的深度和广度，以及它们对拯救生命和维持生命的人道主义行动提出的复杂挑战。

我们必须竭尽全力支持这些行动，既要提供资金，也要确保人道主义行为体能够利用一切必要的方式，在必要的支持下开展工作。各方必须根据独立、公正和中立的人道主义原则，允许迅速、安全和不受阻碍地接触所有需要帮助的人，无论他们在哪里。

我们向上周在巴卜市遇害的人道主义卫生工作者的家属表示深切哀悼。过去14个月中，至少有14名人道主义工作者在叙利亚遇害。

我们对叙利亚各地持续不断的暴力深感不安，这种暴力继续造成人员伤亡，我们谴责一切针对平民的暴力。我们所掌握的12月至1月的最新伤亡人数显示，有67人丧生，其中有17名儿童。我们呼吁各方根据第2254(2015)号决议，实现全国范围的停火。

东北部艾因伊萨的炮击和暴力迫使3000人离开家园，而拯救生命的人道主义援助却因官僚主义障碍而被延误。

我们对秘书长本月报告的霍尔营地安全局势恶化感到非常关切，据报告，自1月1日以来，该营地已有23人被杀。鉴于该营地一半以上的居民年龄在12岁以下，这种情况尤其令人担忧。

我们最强烈地提醒各方，根据国际法，包括国际人道主义法和国际人权法，它们有义务保护平民，我们重申秘书长关于立即停止敌对行动的呼吁。

最后，请允许我像开始时那样，回顾10年的冲突，展望未来。我们不能再面对另一个因冲突而造成人民痛苦的10年。安理会有责任共同声援那些没有发言权的人。

附件八

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我感谢副秘书长马克·洛科克和索尼娅·库什就叙利亚人道主义局势所作的通报。我也欢迎叙利亚新任常驻代表。

不幸的是，在长期暴力冲突的背景下，叙利亚境内严峻的人道主义局势持续存在，其特点是无辜、爱好和平的叙利亚人民，包括弱势群体，特别是老人、妇女和儿童，遭受着难以言表和似乎永无止境的痛苦。安理会负有进行参与并优先考虑叙利亚人民需求的重要责任，尽管安理会审议叙利亚问题已有十年之久，但叙利亚人民的处境并未改善。

我们关切地注意到，联合国人道主义事务协调厅估计，叙利亚境内仍有1300万人需要人道主义援助，其中不包括该地区的数百万难民。这要求采取更有力和紧急的行动，以减轻痛苦。

肯尼亚坚信，提供援助不应受到任何限制。的确，所有对立方必须合作，确保联合国和所有人道主义伙伴能够及时、安全、持续和不受阻碍地接触到阿拉伯叙利亚共和国各地需要帮助的人。因此，我们支持有效分配跨界人道主义援助，支持对强大、健全、不受阻碍的跨界援助的需求，以便惠及越来越多的人，减轻他们不必要的痛苦。

众所周知，叙利亚日益恶化的经济状况以及当前的粮食不安全加剧了悲惨的人道主义局势。该国公民无力养家糊口就证明了这一点，他们买不起基本口粮，这些食品的价格仍然是他们无法承受的。令人心碎的是，许多儿童营养不良，另一些则无法上学，不得不通过工作换取食物，帮助养家。

我重申肯尼亚反对使用单方面强制性措施的立场，因为这些措施继续产生不可否认的负面影响，阻碍充分实现社会和经济发展以及叙利亚人民的整体福祉。

此外，保护平民和人道主义工作者的必要性再怎么强调都不为过。我们感到关切的是，在叙利亚西北部和东北部，人道主义工作人员经常成为使用炸弹和简易爆炸装置的伊拉克和沙姆伊斯兰国和当地武装团体的目标，导致人员死亡，人道主义工作人员越来越感到害怕。我们谴责这些袭击，并向受影响者表示慰问。

肯尼亚欢迎秘书长宣布成立一个三人独立高级咨询小组，以加强消除冲突机制，从而避免对人道主义人员的潜在危险，减少袭击学校、医院和营地事件发生。

肯尼亚代表团认为，可持续和平与发展齐头并进。面向发展的方法将有助于建立个人、族群和机构的复原力，使他们能够更好地应对自身情况，减少对人道主义援助的长期需求。

在这方面，安全理事会应开始强调对叙利亚危机采取基于复原力的人道主义应对措施，包括重建学校和医院等关键基础设施，实施针对青年的经济复苏和创造就业方案，落实增强社会凝聚力的措施。

最后, 我们要求冲突各方遵守国际人道法, 保护并实现人道主义援助, 重新遵循国际准则。我重申, 肯尼亚明确支持叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治对话, 这是促成叙利亚冲突得到可持续解决的唯一途径。

附件九

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件：西班牙文]

我感谢马克·洛科克副秘书长和索尼亚·库什女士的通报。我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国的新任代表。

在叙利亚冲突十周年纪念日的几天后，民众继续遭受暴力和不稳定的后果。我们可以说，目前的人道主义状况是十年战争的累积反映。其影响是深远和毁灭性的，报告所述的粮食不安全、流离失所者人数和受损基础设施方面的惊人数字就是证明。

平民继续为敌对行动付出高昂代价。自我们1月份关于叙利亚局势的上次会议（见S/2021/75）以来，发生了多起新的暴力事件，其中一些由人口密集区的简易爆炸装置引起，导致许多平民死亡，包括至少17名儿童。正如我们听到的那样，人道主义援助人员也遭受了损失。

墨西哥最强烈地谴责这些暴力行为，我们再次呼吁各方尊重停火，遵守国际人道法规定的义务。全面停火是一个优先事项，必须辅以真正的努力来达成全面政治解决。

在叙利亚东北部的霍尔营，60000多人生活在极其危险的条件下，其中94%是妇女和儿童。近几个月，暴力有所增加，至少有23起杀人事件记录在案。我们也呼吁根据国际法迅速遣返这些家庭，并特别关注他们在原籍国的重返社会。

同时，正如我们听到的那样，营养不良率也有所增加。这对受影响者身心发展的短期和长期影响是维持和改善所有人道援助准入渠道的又一个迫切理由，这些渠道至今仍然不足。保持风之门过境点的开放对于向叙利亚西北部运送人道主义援助至关重要，这不能被跨线过境点取代。人道主义事务协调厅和实地的其他人道主义机构提供的信息证实了这一点。

因此，我们呼吁精简从大马士革出发的人道主义援助的输送程序，首先是减少项目批准时间。在当前大流行病的背景下，这两个渠道的有效性至关重要，因为对医疗用品的需求预计会增加。及时和不受阻碍的人道援助准入对于实施2019冠状病毒病疫苗接种计划也是不可或缺的。

我们呼吁对叙利亚实施单方面制裁的所有国家不断严格核实这些制裁不会影响到平民。

最后，我们敦促安全理事会所有成员撇开政治因素，将讨论重点放在叙利亚的人道主义局势上。无数人的生活有赖于此。

附件十

尼日尔常驻联合国副代表尼安杜·奥吉的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢马克·洛科克先生和索尼亚·库什女士就叙利亚人道主义局势所作的非常有启发性的发言。

尼日尔向人道主义组织日复一日的努力致敬,它们不断帮助叙利亚各地有需要的人。这些组织提请我们注意的信息描绘了日益令人担忧的人道主义局势,许多妇女和儿童沦为其受害者。

由于战争和叙利亚镑贬值,叙利亚经济恶化,使人们原本就岌岌可危的生活条件更加复杂。因此,这导致包括食品在内的一些基本必需品的短缺和价格飙升,许多叙利亚家庭正在竭尽全力购买这些必需品。在这方面,我要强调几点。

第一,尼日尔重申,停止敌对行动仍然是在解决叙利亚危机方面取得切实进展的必要条件。持续的战斗、爆炸和使用简易爆炸装置仍是我们真正关切的问题。我们支持秘书长及其特使的呼吁,即叙利亚应立即实现全国停火,以便创造条件使政治进程取得成功,并帮助有效抗击2019冠状病毒病(COVID-19)疫情,该国疫情的传播速度正在呈指数级增长。

然而,我国代表团谨强调,为应对COVID-19疫情发出了停火呼吁,也需要共同采取集体努力,但这不应分散我们对反恐斗争的注意力,尤其是因为有许多事实表明,犯罪团伙正在试图利用当前的疫情来重整旗鼓并收复失地。然而,这场斗争必须根据国际人道法进行,并适当考虑保护无辜平民,使其能够获得人道主义援助。

第二,我们赞扬叙利亚政府作出努力,继续同联合国和其他组织协作,并努力遏制疫情蔓延,确保在叙利亚全境提供人道主义援助。在这方面,我们呼吁人道主义工作者和叙利亚政府在分发这些援助物资时进行更好的协调。

我们也欢迎叙利亚当局授权各组织运送人道主义援助物资。必须继续这样做甚至加强授权,特别是在食品和医疗设备方面。我国代表团同秘书长一道呼吁交战各方提供便利,使人道主义援助能够迅速、不受阻碍地送达所有有需要的平民,无论他们身在何处。

第三,我们对许多境内流离失所者营地和学校被大风和洪水摧毁感到痛惜。这种情况不断恶化,导致数千人流离失所,背井离乡,其中一些人已经是境内流离失所者。我们呼吁叙利亚当局和人道主义组织在这方面表现出更大的承诺。

同样,我们对霍尔营地安全和生活条件的恶化感到遗憾。我们呼吁敌对部队和联合国加强霍尔营地居民的安保,并确保提供安保的方式不会使居民陷入更大的危险,也不会限制人道主义援助的提供。

第四,尼日尔仍然对许多平民,特别是人道主义工作者和媒体专业人员以及妇女和儿童的命运感到关切,他们在两个营地都遭到任意拘留。我们呼吁冲突各

方尊重人权，分享关于被拘留者命运的信息，报告被拘留者的命运和下落，并允许人道主义和人权机构进入拘留场所。

最后，我国代表团敦促交战各方遵守秘书长及其特使发出的呼吁，即大规模、单方面释放被拘留者，并就失踪人员案件采取切实行动。

总之，叙利亚经济崩溃的可怕后果将会不加区分地影响政府控制地区和非政府控制地区的叙利亚人。因此，我国代表团敦促有关国家积极响应秘书长去年3月份发出的呼吁，解除或者放松对危机中国家实施的制裁，确保人们能获得粮食和抗击疫情所需的基本医疗用品。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里 · 涅边贾的发言

[原件:俄文]

我们感谢马克·洛科克通报情况并介绍他对叙利亚人道主义局势的看法。我们也感谢索尼娅·胡什女士所作的通报。我们谨欢迎新到任的阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴萨姆 · 萨巴格大使参加今天的会议。

不幸的是,人道主义协调员在通报中并没有谈到所有影响叙利亚人道主义局势的因素。特别是,在谈到经济局势恶化的原因时,他并没有提到西方同事实施的非法单方面限制措施,而正是这些限制措施导致叙利亚经济在当局的各种努力下仍然得不到复苏。最重要的是,这影响到普通叙利亚人,他们迫切需要在医疗保健和教育领域获得充足的社会服务,并恢复被战争破坏的民用基础设施。进入该国的人道主义援助既不能解决这些问题,也不能使叙利亚的生活恢复正常。当地的人道主义机构证实,人道主义豁免也不在发挥作用。我们一再提到联合国特别报告员窦涵女士关于制裁对享受人权的影响的结论。她的调查结果为写给拜登总统和约翰逊首相的要求解除对叙利亚制裁的集体签名信提供了依据。信上有90多人签名,信于今年1月底发出。签名者不仅包括学术界和神职人员、记者和人道主义工作者的代表,还有前联合王国、德国、突尼斯和法国驻叙利亚大使,以及联合王国上议院的一名现任议员。关于制裁,信中说,“人权界和人道主义界日益达成共识,认为这种对平民的集体惩罚正在使叙利亚陷入一场前所未有的人道主义灾难”。

由于制裁的间接影响,大马士革无法进行确保经济运转所需的外汇交易,也无法在外国市场上购买原材料和建筑材料,更不用说疫情期间亟需的药物和医疗设备了。我们希望人道主义事务协调厅意识到这一点。

正如安理会所知,全球疫苗免疫联盟批准了两项向叙利亚供应2019冠状病毒疫苗的投标。其中一份申请是政府递交的。我们确信,大马士革会像去年提供医疗用品那样,向东北部非政府控制地区派送一部分疫苗。我谨回顾,自2020年5月以来,经大马士革同意,已向幼发拉底河地区派出6个运送医疗用品的地面车队,另有13批货物空运到卡米什里。其中90%以上的物资被送往非政府控制地区的医疗设施,这些医疗设施有100多个,以前是通过亚卢比亚过境点获得物资供应的。

然而,我们从未听到安全理事会中的西方伙伴对大马士革的这些努力表示欢迎。我们也没有听到谴责控制伊德利卜的恐怖分子的言论。尽管据联合国估计,伊德利卜的饥饿人口在叙利亚全国中是最多的,其中三分之一是儿童,并且那里的食品价格比该国平均水平高出26%,但近一年来,这些恐怖分子一直阻止联合国、阿拉伯叙利亚红新月会和红十字国际委员会的人道主义车队进入该飞地。

事实上,我们应该问这样一个问题:伊德利卜目前的情况怎么样?为什么在通过跨境机制运送的物资量刷新纪录的情况下,叙利亚西北部是饥饿率最高的地区之一?捐助者花费数百万提供的援助都到哪里去了?众所周知,伊德利卜的恐怖分子正在变得越来越富有。与此同时,我们从未听过也不太可能听到捐助国要求联

合国讲述该小组的工作。伊德利卜似乎是跨界机制显现出其假底的地方。维持跨界机制将意味着维持为那些依靠敲诈钱财和走私谋生的恐怖分子提供资金支持的渠道，这一点没有什么疑问。这意味着，普通叙利亚人不得不依靠捡拾掠夺者的残羹冷炙为生，而没有机会谋生或者保证自己的孩子拥有哪怕稍微体面一点的未来。

关于驻加济安泰普的人道主义事务协调厅安排的运送全球疫苗免疫联盟的疫苗储备，我们有兴趣了解西北部疫苗分配的平等程度。法国常驻代表和美国常驻副代表建议，我们对叙利亚当局施加压力，以启动叙利亚境内的疫苗接种，仿佛大马士革反对疫苗接种似的。在这方面，我们不能忽视制裁的问题，它可严重阻碍叙利亚安排向政府控制地区运送疫苗并且确保随后储存的工作。有哪个物流公司会冒风险卷入制裁机制？如果储存疫苗所需的冷冻设备和零部件不能在海外采购，那么打算让政府如何做到恢复不间断的供电，以确保特别是冷冻设备24/7地工作？

我们仍对美国占领叙利亚东北部并侵占其石油资源持保留意见。整体上故意忽视这个毒瘤给我们安全理事会伙伴的权威蒙上阴影，也对第2254 (2015)号决议申明的叙利亚领土完整提出质疑。

俄罗斯军队扫清了向哈塞克运送人道主义援助的走廊。美国占领军、人道主义的先锋做了些什么？

最后，我们必须十分严肃地说，假如明天我们将就延长跨界机制做出决定，恐怕我们没有充分的理由保留该机制。那些感兴趣延长该机制的人应该明白，7月份之前剩下的时间无几，而要做的事情很多。半吊子措施是行不通的；至关重要的是，要开始从叙利亚境内向伊德利卜运送人道主义援助，并且确保定期运送。

现在，我谨回到洛科克先生对我们问题的答复上来。但是在我这样做之前，我必须说，我们吃惊地听到我们的美国同事断言称，我们阻止了一名通报人来参加本次视频会议。我们对那位通报人没有任何非议。我们只是想，有一名民间社会的代表就足够了。我们为本次会议提议的通报人本来要合适得多。我还指出，不久前，我们的几位同事—包括美国同事—曾阻止我们提议的通报人在安理会露面。

洛科克先生只是部分回答了我们事先提交的问题。下面是他没有回答的问题。在叙利亚境内开展的属于发展与人道主义行动关联方面的工作有没有碰到任何障碍？如果有，那么是什么障碍，要克服这些障碍需要做些什么？机构间工作队和联合国国家工作队之间有什么不同？该机构间工作队的组成和职能是什么？

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉梅沙·普林斯的发言

我感谢洛科克副秘书长和库什女士的通报。

经过十年的冲突，叙利亚的人道主义局势仍令人震惊，该国各地的人道主义需求激增。遗憾的是，恶劣的天气状况和该国经济的持续下滑加剧了这场危机，导致数百万人粮食无保障，面临营养不良问题。无疑，按照人道主义原则及时、安全、持续以及畅通无阻地提供人道主义援助仍必须是首要的优先事项，并且应该利用一切可用模式，尽可能扩大援助。

全球的大流行病疫情使该国复杂的人道主义紧急雪上加霜，要求必须采取紧急行动。我们注意到，叙利亚申请COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制保证为该国提供2019冠状病毒病疫苗的请求已被接受。我们希望，疫苗将在不久后开始推出，并且高效地接种。我们赞同解除一切单边胁迫性措施的呼吁，这些措施不符合国际法，阻挠社会经济恢复，并且妨碍该国努力抗击大流行病的工作。

敌对行动的继续是加剧人道主义危机的另一个因素。至关重要的是，冲突方要厉行最大限度的克服，立即停止暴力，以便保护平民和民用基础设施，防止更多人流离失所，使人道主义行为体能够有效开展自己的工作。持续的全国停火确实还将为急需的重建营造必要的条件。在这方面，我们继续鼓励国际社会为恢复学校、医疗设施以及其它基本服务做出贡献，以便减少脆弱性，促进整体发展，从而帮助缓解人道主义局势。

我们日益关切流离失所营地、特别是霍尔营地安全状况的恶化。必须为在这些营地居住和工作的人提供保护，使他们能够获取基本必需品。

我们承认，反恐行动对于保护叙利亚的人民、主权以及领土完整是必要的。但是，我们提醒各方，他们有义务遵守国际法。军事目的永远不该优先于保护平民，所有活动必须遵守区分、相称和谨慎的原则。不应容忍违反国际法而不受惩罚的现象。

政治和人道主义局势无疑彼此交织，而解决这场冲突和持久人道主义危机的唯一办法是充分执行第2254 (2015)号决议。凭借整个国际社会的积极参与和支持，和平、繁荣以及稳定就能够回到叙利亚。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

（原件：阿拉伯文）

我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的全面通报。我还感谢民间社会代表索尼亚·库什女士的通报。我欢迎阿拉伯叙利亚共和国新任常驻联合国代表Ambas-sador Bassam Sabbagh阁下和伊朗伊斯兰共和国以及土耳其代表出席本次会议。

首先，我谨重申我国的立场：除了根据第2254 (2015)号决议实现叙利亚问题的政治解决之外，没有别的备选。必须努力加快达成解决，以便结束叙利亚人的痛苦，使该国走上稳定和可持续和平的道路。与此同时，必须继续扩大叙利亚全境人道主义援助的范围，以便满足不断增加的需求，减轻各种威胁的影响，这些威胁因为长达十年的冲突、经济形势恶化以及2019冠状病毒病大流行的后果而加剧。

正如秘书长的报告(S/2021/160)所指出的那样，叙利亚人道主义危机指标空前恶化，我们对此深感关切。这场危机影响到叙利亚人的营养、与健康相关的福利和教育福利，其中最弱势群体，特别是妇女和儿童尤其如此。

鉴于叙利亚几个地区的暴力、紧张局势和恐怖主义加剧，总体平静仍是一个遥远的目标。持续违反停火，特别是在最近一段时间持续违反停火，继续夺去无辜平民、医务人员和人道主义工作者的生命，从而破坏了缓解人道主义危机的努力。

我们重申，根据秘书长及其特使的呼吁，在全国实现可持续停火至关重要。我们敦促各方遵守国际法和国际人道主义法，努力确保平民、民用和医疗设施以及医务人员和人道主义工作者得到保护。

我们重申，所有各方都有责任致力于通过各种可用的通道，为安全、迅速和不受阻碍地向有需要的民众提供人道主义和医疗援助提供便利。鉴于人道主义局势微妙，实地各方必须建设性地努力促进人道主义准入，并将人道主义救济置于任何其它考虑之上。我们赞扬大马士革向叙利亚境内的联合国特派团发放许可证的制度过去一年有所改进，我们敦促叙利亚政府保持这一做法，并予以进一步支持。

我们欢迎在遏制这一大流行病方面取得的进展，采取了措施通过COVID-19疫苗全球获取机制，到第二季度为大约五分之一的叙利亚人口接种新冠疫苗。这一举措为在叙利亚遏制死亡人数和恢复某种程度的正常生活带来了一线希望。在这一方面，我们强调，获得疫苗的机会必须是公平和非歧视性的，而且必须扩大到叙利亚最脆弱地区。

最后，我们重申，如果能够促进早期恢复努力，如果能够更彻底地整合人道主义和发展项目和方案，以包括医院、学校、道路、供水、电力和卫生设施的维护，同时为受影响和最弱势群体提供体面和可持续的生计，从而改善叙利亚人过上更美好生活的前景，将是有益的。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表芭芭拉·伍德沃德的发言

我要感谢副秘书长马克·洛科克的通报。我也感谢索尼亚·库什的第一手分析，并通过她感谢救助儿童会所做的救生工作。我谨表示，联合王国感到失望的是，由于另一个安理会成员的反对，国际救援委员会的苏阿德·贾巴维(Su'ad Jarbawi)今天未能向安理会通报在西北部提供援助的现实情况。

正如秘书长在其最近报告(S/2021/160)中指出的那样，进入2021年之际，阿拉伯叙利亚共和国平民人口面临过去十年冲突中遭受的一些最具挑战性的人道主义状况。1240万人没有粮食保障，人数之多前所未有，在短短一年内就增加了450万人。正如我们今天听到的那样，儿童在这场危机中首当其冲，八分之一儿童因营养不良而发育迟缓。

叙利亚西北部数百万人依赖跨境援助；跨线准入不是替代物。由于西北部遭遇暴雨和洪水，形势现在更加严峻。通过巴布哈瓦过境点提供援助从未像现在这样重要。

在叙利亚东北部，大马士革提供的跨线援助未能填补因关闭亚卢比亚过境点而留下的缺口。官僚主义障碍或东北部武装行为体之间的紧张局势阻碍了人道主义粮食配送，这表明我们不能仅仅依靠跨线方式。自2020年6月以来，主管人道主义事务副秘书长至少五次告诉安理会，跨线援助提供没有达到满足人道主义需求所需的规模或频率。

叙利亚当局和俄罗斯联邦的说法，即跨线准入足以满足四分之三人口的人道主义需求，是站不住脚的，认为西方在某种程度上应该受到责备的说法也是站不住脚的。

作为第一步，我们敦促联合国提供正在提供何种援助以及最大差距在哪里的全面细节。

7月份延长跨境任务授权的理由没有减少。用秘书长的话来说，“需要更多准入”，而不是更少。今天上午，我们听到了救助儿童会代表发出的明确信息，即“如果没有跨界解决方案，就没有其他办法可持续地为数百万人作规划”。安理会必须竭尽全力确保这一重要援助继续下去。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我感谢副秘书长洛科克的通报。我还要衷心感谢我们的民间社会通报人索尼亚·库什作了强有力的报告。成千上万在叙利亚工作的人道主义者的奉献精神是值得称赞的，我要感谢他们和你、索尼亚，感谢你的服务。

我本来还希望能够感谢来自国际救援委员会的苏阿德·贾巴维。苏阿德是一位杰出的民间社会领袖，她受到邀请今天在安理会发言。遗憾的是，我们的俄罗斯同事压制了她的声音，阻止她今天露面。如果她在这里，我想她会向我们所有人传达一个简单的信息：纽约必须采取行动。安理会需要确保叙利亚平民能够获得人道主义援助，包括通过跨境行动。今后，我真的希望我们的俄罗斯同事将给予像苏阿德这样的领导民间社会组织的妇女以更多的尊重。

重要的是，我们应该继续就叙利亚人民因阿萨德政权及其支持者的行动而遭受的苦难进行艰难而坦诚的对话。

今天，我想着重谈三个要点：为什么必须向所有有需要的民众提供人道主义援助，为什么跨界准入必须继续下去，以及为什么特别是在冠状病毒病(COVID-19)困扰叙利亚人和世界其他人民之际，安理会必须承担起帮助最弱势者的义务。

每一个叙利亚人都应该得到援助。这就是为什么美国自2012年以来已经提供了超过122亿美元的人道主义援助，以帮助任何需要援助的叙利亚人，完全基于他们的需求。

近一年半来，鲁克班营地居民一直没有得到医疗援助，原因是阿萨德政权和俄罗斯不允许联合国向该非正式营地运送物资。我们敦促阿萨德政权和俄罗斯允许人道主义援助，包括联合国人道主义运送车队畅通无阻地进入鲁克班营地。这种将援助政治化和武器化的做法应该激起我们所有人的极大愤慨。

我们对以下情况虽然已经谈论了很多，但仍需要如其他人所做那样不断重述：跨境机制对于确保人道主义援助继续送达有需要的民众至关重要。今年7月跨境任务授权到期延续时，我们安理会有责任扩大人道主义准入，在而不是进一步限制这一准入。进一步限制准入会给叙利亚西北部的350万民众造成更多灾难性后果，其中许多人已经多次在境内流离失所，他们的生活依赖于援助。

重新授权联合国使用巴布哈瓦过境点仍然是确保持续运送粮食、住所和医疗用品的唯一途径。然而，我们在座的所有人都十分清楚地知道，一个过境点无法满足叙利亚人民的巨大需求。我们知道，正如我们听到的那样，过去六个月里，我们对这一过境点的依赖程度有所增加——原因是去年7月失去了巴布萨拉姆过境点——结果造成粮食短缺以及缺乏卫生设施和住所。这进而造成营养不良和患病率上升，死亡人数也呈上升之势。我们不只是从美国那里，而且还从我们的各位通报者、联合国专家和秘书长那里听到了这一点。必须允许联合国不受阻碍地前往叙利亚所有地区，以满足数百万叙利亚人维持生命的需求。

当然，我们深为关切COVID-19疫情的持续风险，因为它对叙利亚全国各地的境内流离失所者和其他弱势群体构成严重威胁。鉴于检测能力有限，获得保健服务的机会较少，资源供应不足以在全国范围采取预防性步骤，我们鼓励所有行为体共同努力，制定一项覆盖所有叙利亚人的公平和高效的疫苗接种计划。我们还必须确认，增加跨境准入将为在叙利亚西北部和东北部接种疫苗发挥至关重要的作用。

必须向所有受COVID-19危机影响的民众提供持续、切实的机会，以便使所有叙利亚人都相信和接受疫苗，并高效地接种疫苗。如我们所言，这更加说明为什么联合国跨界授权仍然至关重要。我们深感关切的是，叙利亚东北部因没有跨界入境点而掉队的民众将继续被阿萨德政权不公正地剥夺疫苗接种。我们还仍然深为关切被困在该政权拘留设施内肮脏条件中的成千上万叙利亚人，他们也必须得益于有效的疫苗接种计划。

跨线援助运送继续经常被阻拦、拖延或改道前往该政权控制的地区，这种情况现在已经持续了多年。阿萨德政权及其扶持者必须准许拯救生命的跨线援助不受干扰地进行。我们安理会需要确保在跨线运送行不通的情况下有其他畅通的渠道。

最后，同样至关重要的是，联合国在叙利亚的所有机构都应按照联合国有关援助准则和原则行事，因为叙利亚境内人道主义需求未得到满足，而叙利亚政权的腐败仍在继续，不可受到奖励。可悲的是，叙利亚仍然是一个处于战争状态的国家。

正如布林肯国务卿本月早些时候强调的那样，美国仍然致力于国际社会为政治解决叙利亚冲突而作出的长期、全面和持续努力。

我们要再次谴责所有造成援助人员伤亡和破坏其设施的袭击。我们呼吁冲突各方遵守国际人道法。

安全理事会应尽一切可能确保所有叙利亚人获得生存所需的人道主义援助。

附件十六

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢马克·洛科克副秘书长所作翔实通报。我还感谢索尼娅·库什女士分享她的看法。

我也欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加今天的会议。

我国代表团关切地注意到秘书长最新报告(S/2021/160)阐述的叙利亚人道主义局势以及人道主义事务协调厅今天陈述的进一步的最新情况。

数百万叙利亚人民继续陷于困境, 看不到可持续的出路。这一状况因经济危机和2019冠状病毒病(COVID-19)的影响而加剧, 并且可能会进一步恶化。

据世界粮食计划署称, 叙利亚有1240万人, 也就是, 约60%的人口, 无法获得足够的粮食。面临严重粮食无保障状况的人数也大幅增加, 在仅一年里就增加了一倍, 达到130万人。粮食价格继续上涨, 基本商品短缺继续加剧。我们最近在许多国家看到严重的粮食危机, 所产生的综合影响会给供应和救济工作带来巨大压力。如果这个问题得不到有效解决, 当局和救济机构可能最终不得不选择救谁和不救谁。

此外, 叙利亚各地持续动荡。动荡夺走无辜者生命, 阻碍人道主义和保健服务。据报道, 在东北部, 动荡还影响到教育和保健设施。

目前的危机对叙利亚全国各地弱势群体、尤其是儿童的困境产生多方面的巨大影响, 惨不忍睹。

关于人道主义准入, 我国代表团欣慰地注意到, 与COVID-19疫情有关的限制造成的各种障碍已得到处理, 人道主义援助继续送达所有14个省的困难民众。

不过, 我们对各方未达成一致导致该国一些地区的准入受到限制感到关切。因此, 我们呼吁冲突各方和联合国加强合作, 以确保畅通无阻地为困难民众提供人道主义救济。我们鼓励各方继续努力建立从叙利亚境内前往西北部的通道, 以期扩大在该地区的人道主义应急工作。

关于人道主义应急行动, 越南热烈欢迎联合国各机构、国际伙伴和捐助者努力向叙利亚全国各地民众提供支助。鉴于实地存在的严峻挑战, 我们要特别赞扬所有人道主义工作者所作的重要贡献。我们呼吁联合国相关机构、捐助者和人道主义组织以统揽全局的方式应对世界各地的粮食危机, 以帮助饥饿者和防止更多危机。

鉴于第二波COVID-19感染, 我们重申协助加强叙利亚的COVID-19防备和应对能力的重要性。我们支持秘书长呼吁免除那些阻碍应对这场大流行病的人道主义行动的制裁。

我们积极肯定叙利亚目前正在制定COVID-19疫苗接种计划, 并期待该计划近期内得到落实。

我国代表团还要呼吁有关各方找到及时和持续的办法，解决所报告的多个境内流离失所者营地严峻形势的问题，包括阿卢克供水站中断供水造成的缺水问题。

最后，我们呼吁国际社会在这一关键时刻继续向叙利亚人民提供重要支持。

从长远来看，人道主义危机越严重，找到叙利亚局势的可持续解决办法就越是至关重要。我们坚信，实现该目标的唯一方式是根据第2254(2015)号决议，促进由叙利亚人主导、叙利亚人所有、完全符合国际法的全面和包容各方的政治解决办法。

附件十七

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国副代表埃沙格·哈比卜的发言

叙利亚人民因为10年来外国支持的恐怖分子的野蛮袭击和非法占领以及近年来的不人道制裁而痛苦万分。

国际社会有责任帮助叙利亚人民和政府克服危机，确保叙利亚的统一、主权、领土完整和政治独立。

在这方面，我们呼吁所有在未经叙利亚政府允许的情况下驻扎在叙利亚境内的外国部队立即撤出。

最近在俄罗斯索契举行的阿斯塔纳模式会议广泛讨论了叙利亚危机的这些方面和其他方面，会后伊朗、俄罗斯和土耳其发表了一项联合声明。三国对叙利亚境内日益增多的恐怖活动发出谴责，并商定继续开展合作，最终消灭达伊沙、努斯拉阵线和其他所有经安全理事会认定的恐怖团体及其附属组织。

它们也表示严重关切沙姆解放组织和其他附属恐怖团体的存在和恐怖活动增加，对伊德利卜冲突降级区内外的平民构成威胁。在这方面，我们对有人企图为某些恐怖团体开脱、以实现将其除名的最终目标表示严重关切。

同样，它们反对一切以打击恐怖主义为借口在当地制造包括非法自治倡议在内的新现实的企图，也重申反对非法扣押和转移应该属于阿拉伯叙利亚共和国的石油收入。

它们还谴责以色列继续违反国际法在叙利亚进行军事袭击，破坏叙利亚及其邻国主权并危及地区稳定与安全的做法，并呼吁停止这些袭击。国际社会必须在以色列政权的军事冒险失控之前对其加以阻止。

关于政治进程，它们强调宪法委员会的重要作用，重申支持其工作，强调确保尊重其职权范围和议事规则的重要性，并强调委员会应在没有外国干涉或外部强加时间表的情况下，本着妥协和建设性接触的精神开展工作。

阿斯塔纳保证国也对叙利亚的人道主义局势表示严重关切，反对所有单方面制裁，并确认2019冠状病毒病大流行对叙利亚的社会经济和人道主义局势构成严峻挑战，呼吁广大联合国系统将叙利亚境内的疫苗接种工作作为优先事项。

对叙利亚人民实施单方面制裁只会导致局势进一步恶化，延长危机和人民的痛苦。这些制裁是非法、不人道和不合理的，因此必须立即停止。

鉴于改善人道主义局势可以在推进政治解决方面发挥重要作用，它们呼吁国际社会加强对叙利亚的援助，包括恢复医院、供水和供电设施等基础设施资产。

它们还强调必须促进难民和境内流离失所者安全、自愿地返回他们在叙利亚的原居住地，并呼吁国际社会为此提供适当捐助。

事实证明，不断增大对叙利亚的政治和经济压力以及为和平解决危机设定多重先决条件会适得其反。该国的重建以及难民和流离失所者的回返必须与政治进程齐头并进。它们是相互联系、相互包容和相互加强的。

最后，伊朗重申致力于危机的政治解决，并将继续支持叙利亚人民和政府努力恢复国家统一和领土完整。

附件十八

叙利亚常驻联合国代表巴萨姆 · 萨巴格的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,由于这是我第一次在会上以阿拉伯叙利亚共和国新任常驻代表的身份发言,我要说,我期待就整个联合国特别是安全理事会正在审议的与叙利亚有关的问题进行建设性的客观讨论。

我国代表团认真听取了副秘书长马克·洛科克先生就人道主义局势相关决议的执行情况所作的通报。我国代表团也审查了秘书处就此问题编写的第七十一次报告(S/2021/160)。然而,我们失望地发现,许多与叙利亚人道主义局势有关的事实继续遭到有系统的蓄意忽视。我们本来希望洛科克先生的通报——这可能是他最后一次通报情况——会消除我们的失望。

自危机开始以来的这些年里,叙利亚政府一直与联合国、友好国家和人道主义伙伴进行真诚和建设性的合作,其中最重要的是阿拉伯叙利亚红新月会和红十字国际委员会,以及最初获准在叙利亚开展活动的50多家外国非政府组织。尽管叙利亚政府面临严峻挑战,其中主要是打击恐怖主义、单方面强制性措施的负面影响以及侵略和占领行为,但这种合作和叙利亚政府的大量协调努力促使我们取得了实实在在、不可否认的成果。尽管某些人竭力企图掩盖事实,但摆在我们面前的现实仍然是,如果没有叙利亚政府的支持和大力推动,联合国及其各机构就无法在叙利亚取得任何人道主义成就。

第二个事实是,叙利亚人道主义问题的极端政治化实际上加剧了人民的苦难。提交给安理会的不符合联合国标准的报告使某些会员国有可能将这些报告用作工具,来将人道主义事务政治化并转移我们的注意力,使我们忽视以严肃、客观的方式消除导致叙利亚人道主义局势恶化的因素的必要性。只要继续忽视以下根本挑战,在安理会作的任何情况通报或向安理会提交的任何报告都仍然会是不充分和有严重缺陷的。

首先,忽视了恐怖组织——其中最主要的是恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及黎凡特解放组织/努斯拉阵线及其相关实体——犯下的罪行,也忽视了它们是如何利用人道主义援助特别是跨境援助来资助恐怖活动和招募新成员的,忽视了它们在所控制地区将关押的平民用作人盾的做法。

控制伊德利卜省的武装恐怖团体阻止居民前往萨拉奎布-Trunbah人道主义过境点现已有数日,叙利亚政府开放该过境点是为了让平民更容易离开伊德利卜,减轻他们因为我提到的恐怖团体对他们实施围困而遭受的人道主义痛苦。这些团体从其位于奈拉伯镇的阵地向萨拉奎布镇发射了数发炮弹,以恐吓平民,阻止他们前往该人道主义过境点。此外,这些恐怖团体继续阻止其控制区的3 000多名中学生和约3 300 名小学生到叙利亚教育部官方考试中心参加普通考试。

其次,对叙利亚人民施加的单边胁迫性措施—这些措施构成对国际法的严重违反,是一种集体惩罚行为,这已得到联合国自身的承认—造成破坏性影响,使叙

利亚人无法满足自己的基本需求，包括对粮食、药品、医疗用品、电力和燃料等的需求，限制了叙利亚国家机构应对冠状病毒病大流行带来的额外挑战的能力，也阻碍了在叙利亚开展业务的国际组织的努力。

第三，土耳其军队占领了我国北部和西北部的大片叙利亚领土，并且推行土耳其化的政策，做法是改变城镇和村庄的名称，修改教育课程，强制要求在商业交易中使用土耳其货币里拉，以及没收叙利亚农民的土地来修建所谓的隔离墙。除此之外，还为恐怖主义组织、包括那些被列入安全理事会恐怖组织名单的组织打掩护，征用公有和私有财产，掠夺油田、文化财产和庄稼，以及把获取饮用水作为对付平民的武器，18次切断阿卢克水站的供水，使哈塞克和周边的民众无水可用。这些严重的侵害行为应当受到谴责，而不是赞扬。

第四，美国军队占领了叙利亚东北部部分地区。占领军与其分裂主义民兵傀儡一道，大肆掠夺文化财产、石油、农作物，并经由其控制下的非法过境点将其偷运出境。此外最近那些分裂主义民兵还实施扼制哈塞克市的围困，导致严重的粮食和燃料短缺。民兵甚至向那些抗议围困、要求国家机构全面返回叙利亚东北部的平民开枪。此外，叙利亚东南部坦夫地区、即鲁克班营地所在地的美国占领军阻挠人道主义援助进入营地，阻止其居民返回家园和结束苦难。

第五，由于处理霍尔营地拘留者状况的延误，必须对某些拒绝遣返外国恐怖分子中的本国国民及其家属的西方国家政府施加压力。必须制止这些国家政府企图逃避自身法律责任和义务的行为。

要改善我国的人道主义局势，就必须做出坚定的承诺，尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一以及领土完整，这是安理会各项相关决议强调的原则。该承诺包括免于非法派出代表团，跨界与恐怖组织和分裂主义民兵以及非法实体举行会议。

阿拉伯叙利亚共和国再次强调，必须停止对人道主义工作进行政治化，还必须制止任何企图发号施令和一概拒绝从而阻止叙利亚国家机构的人道主义和发展努力得到支助的做法。此举将使境内外流离失所者得以自愿返回。

最后，我国代表团重申，叙利亚人道主义行动的中心是叙利亚首都大马士革，而不是任何其它首都或城市。可能在这里或那里举办的活动、包括所谓的布鲁塞尔捐助方会议只是为了作秀而上演的无效的西洋景。

附件十九

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

主席女士，我谨感谢你举行本次会议。我还感谢洛科克副秘书长和Sonia Khush女士的通报。

随着叙利亚冲突即将进入第十个年头，阿萨德政权继续残暴地对待叙利亚人民的合法要求。饥饿和该国政权及其支持者使用的定向袭击夺走无数人的生命。千百万无辜民众流离失所。数万人失踪或者在该国政权的监狱中死于酷刑。

这场危机正在恶化，攻击和流离失所仍在持续，此外还有经济危机、冠状病毒病(COVID-19)扩散以及严冬。

已进入第十年的叙利亚危机需要国际社会、特别是安全理事会更多的关注与行动。

上周，最近造访叙利亚西北部的《纽约时报》记者分享了他的证词，描绘了土耳其在确保叙利亚人民安全、为其提供保护方面的关键作用。土耳其仍是唯一在实地照顾500万流离失所的脆弱平民的国际部队。我们的存在给千百万人带来希望。我们永远不会让他们失望。

我们坚定地继续努力，以维护伊德利卜停火。这对于防止又一场人道主义灾难和出现新一轮影响本地区乃至欧洲的移民流动至关重要。我们再次呼吁安理会和整个国际社会支持我们的努力。

最近来自伊德利卜的图片显示，数千顶帐篷毁于洪水和战斗机—这些战斗机的任务是杀死平民。这是不能接受的。世人不能对这场大规模人道主义危机视而不见。面对这场大规模的人为灾害，安理会没有不作为的选择。

去年7月安理会未做到维持现有的联合国跨界机制，加剧了阿勒颇北部130万民众本已恶劣的处境，因为提供人道主义援助最直接的路线被阻断。难以想象，已经被剥夺基本人道主义援助的人数又增加了400万人。中断人道主义机制是对需要帮助的无辜民众的致命打击，使他们听任阿萨德政权的摆布。

安理会有责任保护叙利亚人民。它不能放弃叙利亚人民。安理会必须响应大会发出的强烈呼吁，继续联合国的跨界人道主义援助。

联合国跨界机制也是向西北部民众运送COVID-19疫苗的唯一工具。据估计，到明年将只有五分之一的民众接种疫苗。

在上周索契召开的阿斯塔纳模式会议后发表的联合声明中，我们与俄罗斯和伊朗一道，呼吁联合国把叙利亚境内的免疫接种作为优先事项，并且强调必须增加该国各地的人道主义援助。

我们将跟进这些承诺，以确保联合国不会在这场全球卫生危机中被剥夺其最重要的工具。

在叙利亚政权轰炸自己的人民并让他们挨饿死亡的同时，恐怖组织库尔德工人党/人民保护部队在叙利亚北部犯下战争罪行，谋求实现同样邪恶的图谋。过去

几周，包括儿童在内的20多名平民在泰尔阿比德、伊扎兹、阿夫林和巴卜的袭击中丧生。在一年多一点的时间里，库尔德工人党/人民保护部队实施了350多次袭击和70次汽车爆炸，不加区别地把平民作为目标。

我们感到遗憾的是，一些会员国仍旧不谴责这些恐怖袭击。那些认为他们能够与恐怖主义讲道理并有共同图谋的人正在犯一个严重的错误。这种情况必须停止。我想提醒这些会员国，恐怖分子没有好坏之分。同一个恐怖组织总有一天会敲别人的门。这种事情以前发生过，以后还会发生。所以，请停止支持库尔德工人党/人民保护部队。

东北部的局势，特别是在所谓的叙利亚民主力量实际控制下的霍尔营地摇摇欲坠的安全环境，表明了这种狭隘议程已经失败。

秘书长在其最新报告中强调了所谓的叙利亚民主力量的战术，其中包括阻止人道主义援助，肆意强加基于其恐怖主义意识形态的学校课程，以及逮捕教师等。

土耳其决心打击所有威胁其国家安全和叙利亚统一的恐怖团体。我们将毫不犹豫地继续这样做，正如我们自反达伊沙全球联盟成立以来作为其积极成员，以及作为唯一一个与达伊沙肉搏战的北约国家所做的那样。另一方面，那些无视库尔德工人党/人民保护部队以打击达伊沙为借口犯下暴行的人破坏了他们自己在反恐斗争中的信誉。

每个月，我们都在若干场合听到该政权代表无数次歪曲事实和撒谎。正如我们刚才听到的那样，这种行为仍在全力进行，但却是徒劳的。这些谎言不会阻止我们说出真相，我们将继续支持叙利亚人民的合法愿望及其不受阻碍获得人道主义援助的权利。

至于该政权代表的发言，我认为他不是我的合法对话者，因此不会回应他。